

Monitoramento Censo SUAS 2018

Este documento discorre sobre o processo de acompanhamento do Censo SUAS 2018, cujo período regular foi de 10 de setembro a 30 de novembro, expandindo-se para o período de retificação, de 03 a 07 de dezembro.

O Censo SUAS é uma ferramenta de gestão de informação que coleta elementos sobre a estrutura física, gestão, recursos humanos, oferta de serviços e benefícios, bem como conselhos de assistência social. Trata-se de um instrumento de periodicidade anual, que existe desde 2007 e tem a finalidade de acompanhar o desenvolvimento dos equipamentos sociais.

Em Pernambuco, a Coordenação Geral de Planejamento e Vigilância Socioassistencial (COGPV) por meio de sua coordenação de Vigilância Socioassistencial acompanhou de perto o processo de preenchimento do Censo SUAS 2018. Para tanto foi utilizada a ferramenta de acompanhamento “Status Censo”, disponibilizada de maneira *online* pela Secretaria de Avaliação e Gestão da Informação (SAGI), a qual permitia visualizar em tempo real quais municípios haviam iniciado e concluído o lançamento dos dados no sistema do Censo.

Simultaneamente, foram estabelecidos contatos com os municípios por e-mail e telefone e aos/às gestores/as municipais e ao grupo estadual de Vigilância Socioassistencial alertando acerca dos prazos e da importância do preenchimento do Censo, bem como informando da disponibilidade e contatos da vigilância estadual para sanar possíveis dúvidas e/ou dificuldades no preenchimento. Conforme o acompanhamento foi sendo realizado e dificuldades foram identificadas, por parte de alguns municípios, no preenchimento dos instrumentais. Diante das dificuldades identificadas foram desenvolvidas estratégias de mobilização e assessoramento técnico por telefone, com gestores/as, técnicos/as de vigilância socioassistencial e demais contatos dos municípios disponíveis no banco de dados¹. Durante esse período foram divulgadas várias notícias na internet (SIGAS PE e em rede social). O processo de mobilização contou ainda com o apoio do Conselho Estadual de Assistência Social, particularmente no que se refere aos Conselhos Municipais de Assistência Social e também com as valiosas contribuições da Coordenação Estadual de Sistemas de Informação da Rede SUAS que esteve trabalhando conosco

¹ Esta iniciativa teve como objetivo a garantia de que todos os municípios fossem alertados acerca da necessidade do preenchimento do Censo, bem como as implicações do seu não preenchimento. Além disso, os contatos telefônicos funcionaram como uma estratégia de assessoramento onde foi possível identificar e sanar dúvidas, bem como auxiliar na resolução de dificuldades enfrentadas pelos municípios.

na resolução de problemas relacionados aos perfis e senhas nos sistemas de informação nacionais.

Status de preenchimento Censo SUAS 2018

O Status de Preenchimento do Censo SUAS 2018 mostra um resultado satisfatório no estado de Pernambuco, o qual atingiu percentual acima da média nacional em todos os questionários, conforme pode-se observar na tabela abaixo.

Tabela 1 – Status de preenchimento do Censo SUAS 2018

Questionários	Total Cadastrado	% de preenchimento no estado		Média Nacional
		Primeiro prazo	Após prazo de retificação	
CRAS	328	100%	100%	99,90%
CREAS	182	97,80%	100%	99,77%
Centro POP	08	100%	100%	98,69%
Centros de Convivência	466	93,56%	94,43%	88,93%
Gestão Municipal ²	184	96,74%	100%	99,41%
Conselho Municipal ³	184	92,93%	100%	96,95%
Fundo Municipal	184	95,11%	100%	97,47%
Acolhimento Municipal ⁴	130	96,15%	96,18%	95,36%
Centro Dia e Similares	10	100%	100%	90,86%

Fonte: MDS/Censo SUAS 2018 – Elaboração: Vigilância Socioassistencial PE

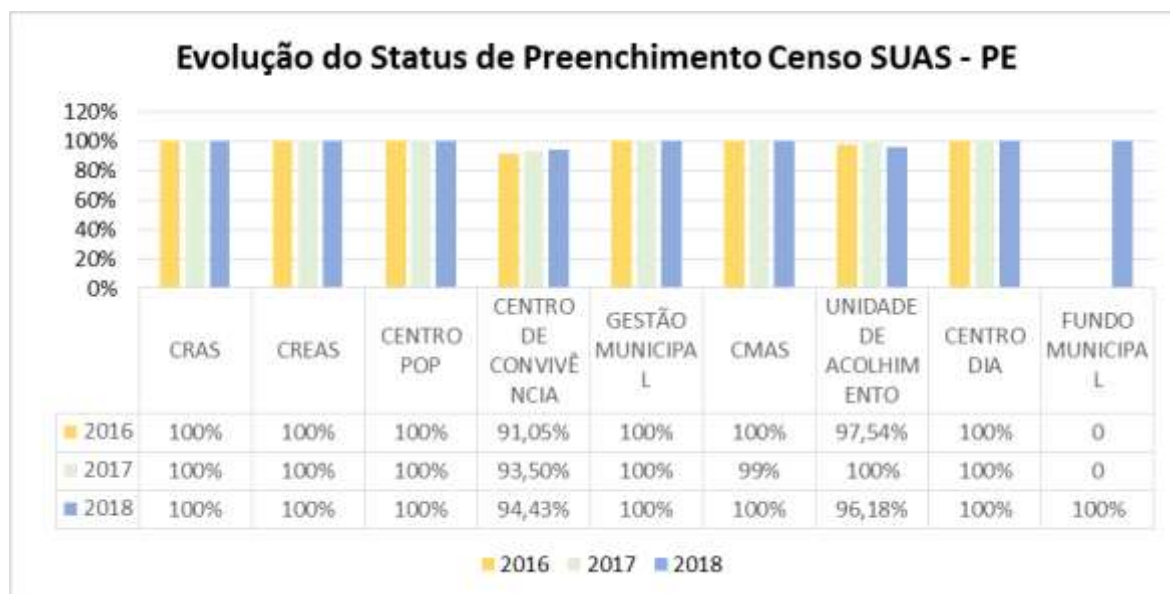
Obtiveram 100% de preenchimento em relação ao total de unidades cadastradas na base do Censo SUAS, os CRAS, CREAS, Centro POP, Centros Dia e Similares, Gestão Municipal, Conselho Municipal e Fundo Municipal de Assistência Social. Por outro lado, em menor número comparecem os Centros de Convivência, apresentando percentual de preenchimento de 94,43%. Ainda assim, observa-se um avanço em relação à participação e empenho das gestões municipais em relação ao Censo dos anos anteriores, no qual o percentual de preenchimento dos Centros de Convivência ficou em 91,05% no ano de 2016 e 93,50% no Censo SUAS 2017, conforme podemos observar no gráfico abaixo:

² Esse % de preenchimento exclui Fernando de Noronha, por se tratar de distrito e não município. Logo, não deve preencher o referido questionário. Considera-se, portanto, 184 municípios.

³ Idem.

⁴ Inicialmente o sistema mostrava 126 Unidades de Acolhimento. Com a atualização do CadSUAS esse número sofreu alteração, chegando ao final do Censo com 125 Unidades.

Gráfico 1 – Evolução do Status de preenchimento do Censo SUAS em Pernambuco⁵ – 2016 - 2018



Fonte: MDS/Censo SUAS 2018 – Elaboração: Vigilância Socioassistencial PE

Dificuldades e Potencialidades

Durante o Censo SUAS 2018, alguns entraves dificultaram o processo de acompanhamento e apoio aos municípios, particularmente no que se refere à inexistência de telefone fixo em parte das Secretarias e Conselhos Municipais de Assistência Social. Algumas inconsistências na ferramenta de acompanhamento do status do Censo também comparecem como uma dificuldade como, por exemplo, o acompanhamento do questionário de Fundo Municipal de Assistência que só ficou disponível depois de transcorrido metade do prazo.

Tomando o município como referencial de análise, sobre o processo de preenchimento do Censo SUAS, podemos destacar que esta atividade se constitui como uma oportunidade de reflexão acerca do nível de desenvolvimento do SUAS nos territórios. O Censo permite que sejam coletadas informações sobre a operacionalização de cada serviço e/ou equipamento da Política de Assistência no município, podendo, deste modo, ser uma ferramenta de deflagração de um processo avaliativo, em cada um destes setores, abarcando as dimensões técnica e estrutural, como também, nas instâncias de gestão (SEASS e Vigilância Socioassistencial) e nas instâncias de controle social (CMAS e demais Conselhos de Defesa de Direitos).

⁵ Salientamos que em relação ao questionário do Fundo Municipal de Assistência Social só temos informações sobre o ano de 2018, uma vez que, o mesmo foi implantado a partir do Censo deste ano. Em edições anteriores do Censo SUAS as informações referentes ao FMAS se encontram contempladas no questionário de Gestão Municipal.



Entretanto, este exercício reflexivo depende de diversos fatores, entre eles, o amadurecimento técnico e político da equipe que coordena o processo de preenchimento do Censo, devendo estar orientada pelos princípios basilares que regem a Política de Assistência Social, os quais se encontram expressos nas normativas que a materializam. Neste sentido, ressaltamos a importância da estruturação do setor de vigilância socioassistencial, em nível municipal, no intuito de exercer este papel de coordenação do Censo, de modo a dar-lhe um sentido prático, no que se refere à operacionalização e fortalecimento da Assistência Social enquanto política pública.

Destacamos o quanto é limitante a ausência de um setor que coordene o processo de preenchimento do Censo, fazendo o acompanhamento e a validação dos dados coletados por cada um dos serviços e equipamentos, identificando e buscando resolução para as dificuldades e dúvidas, bem como estruturando uma visão que incorpore os elementos micro e macro que compõem o cenário no qual a Política se efetiva no território, reconhecendo suas especificidades, tanto no que são potencializadoras das ações socioassistenciais, quanto no que revelam os entraves e suas naturezas⁶.

⁶ Política, ideológica, operacional, estrutural, cultural e/ou organizacional.



Principais Dúvidas

Alguns municípios demandaram nosso suporte para a resolução de dúvidas sobre o preenchimento dos questionários. Em sua maioria, as orientações contidas nos manuais do Censo foram suficientes para suprir as questões levantadas. Observa-se no quadro abaixo a sistematização das principais dúvidas e demandas provocadas pelos municípios no decorrer do processo do Censo SUAS 2018.

Quadro 1 – Principais dúvidas acerca do preenchimento do Censo SUAS 2018

QUESTIONÁRIO	DÚVIDA	RESPOSTA
CENTRO DE CONVIVÊNCIA	O município tem SCFV executado por outra entidade que não está no CadSUAS. A equipe do CRAS apenas referência. Como deve ser o procedimento para preenchimento do Censo SUAS?	Se o serviço for executado pelo CRAS (equipe do CRAS) deve preencher o bloco do SCFV do questionário do CRAS. Se o serviço for executado por um centro e apenas referenciado ao CRAS, deve preencher o questionário do Centro de Convivência. Neste caso, a entidade deve ser cadastrada no cadSUAS, para que possa participar do Censo SUAS.
	O SCFV está atualmente acontecendo dentro do CRAS, pois o Centro de Convivência está construindo seu espaço físico. O Centro já está no cadSUAS, mas a equipe foi equivocadamente inserida como se fosse do CRAS. Qual o questionário deve ser preenchido?	Se o SCFV for executado pelo CRAS, responder o questionário desse equipamento e a equipe deverá ser incluída no CadSUAS do CRAS; Caso o SCFV seja executado por um Centro de Convivência, deverá ser respondido pelo Centro e a equipe deverá ser incluída no CadSUAS do Centro de Convivência. Caso tenham dúvida se trata-se de um Centro ou de um grupo, favor observar essas questões que constam no manual do Centro de Convivência: 1) A unidade possui Certificado de Entidade Beneficiária de Assistência Social, de forma que declara que executa Serviço de Convivência? Esta unidade DEVE responder a este questionário; 2) A unidade já possui inscrição no Conselho Municipal de Assistência Social?



		<p>Quando da inscrição, a unidade deve informar o serviço que presta. Se o Conselho Municipal já a reconhece como unidade que executa Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos, então, esta unidade DEVE responder a este questionário;</p> <p>3) Esta unidade se identifica como serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos conforme a Tipificação Nacional de Serviços Socioassistenciais? Esta unidade DEVE responder a este questionário;</p> <p>E por fim, caso tenha cadastrado equivocadamente no CadSUAS alguma unidade, orientamos enviar o Formulário que segue em anexo para vigilanciasocial@mds.gor.br solicitando a inativação.</p>
	O município possui dois Centros de Convivência e também executa o SCFV no espaço do Cras. Estavam em dúvida sobre onde informar as atividades do serviço.	Orientamos que as informações de cada Centro de Convivência devem ser informadas em formulário próprio e para isto eles devem estar cadastrados no CadSuas. Em relação ao SCFV executado dentro do espaço do Cras orientamos que suas informações devem ser inseridas no formulário do equipamento. Salientamos também que a equipe que executa o SCFV no espaço do Cras deve constar como equipe deste equipamento no CadSuas.
	Qual procedimento para retirar um Centro de Convivência da lista do Censo SUAS, pois o mesmo não está mais em funcionamento?	Enviar para o MDS Formulário de Solicitação de Alteração no CadSUAS
	No que se refere ao adulto, considerar apenas usuário ou família?	Considerar indivíduo quando se tratar do BPC e considerar família/indivíduo quando se tratar de PBF
	Dúvida sobre como informar as atividades do SCFV que é executado dentro do CRAS. Solicitaram a inativação do Centro de Convivência erroneamente cadastrado no CadSUAS e estavam em dúvida se as informações do serviço já deveriam ser colocadas no questionário	Informamos que as informações do SCFV devem ser alimentadas no questionário do CRAS e assim que o MDS realizar a exclusão do Centro de Convivência no CadSUAS a situação do município estará regularizada.



	do CRAS.	
GESTÃO MUNICIPAL	Dúvida em relação ao cadastramento da equipe do Cadastro Único no CadSUAS. Dúvida em relação ao preenchimento das atividades dos funcionários vinculados à gestão, se depois de cadastrar a atividade principal pode deixar em branco as opções: segunda atividade e terceira atividade, caso a pessoa só exerça a atividade principal informada.	Informamos que a equipe do Cadastro Único deve ser informada no Sig PBF e não precisa estar necessariamente no Cad SUAS (segundo orientações do Coordenador do CadÚnico). Quanto a situação dos funcionários da gestão, sugerimos deixar em branco as opções, caso a pessoa não exerça nenhuma outra atividade além da informada como principal.
	Dúvida sobre o apoio técnico ofertado pelo Estado. Se o estado tem um plano de assessoria técnica	Informamos que o Estado possui diferentes ações de assessoramento técnico aos municípios. Entre elas estão os Encontros Itinerantes de Assessoria Técnica, o assessoramento técnico através de contato telefônico, visitas a municípios mediante solicitações oficiais e agendamento de reuniões com os municípios na sede da SEAS contemplando os setores de interesse do mesmo. Este variado conjunto de ações contempla todos os municípios do Estado.
	Dúvida na questão 09 do formulário de Gestão. Como saber se o município foi incluído no Plano de Apoio Técnico e/ou Plano de Providência do Estado?	O estado de Pernambuco atualmente vem trabalhando com estratégias de Assessoria Técnica Itinerante, onde ofertamos seminários regionalizados visando atender as demandas municipais e promover a discussão de temáticas estratégicas dentro da política de assistência social. Não há uma seleção específica de municípios a serem incluídos em um Plano de Apoio Técnico e/ou Plano de Providências, uma vez que todos são convidados a participar destas ações. Sendo deste modo, orientamos que a questão 09 seja respondida assinalando a opção "NÃO".
CRAS	Já respondeu todo questionário do CRAS, mas o sistema só apresenta 94%, por isso não consegue finalizar.	Algumas hipóteses: - Algumas questões precisam estar com todos os campos respondidos mesmo que seja com a resposta ZERO; - Alguns municípios não estão conseguindo finalizar pelo fato de não



		conseguirem identificar o equipamento no mapa, isso ocorre geralmente por problema na conexão ou quando o sistema está congestionado. Orientamos colocar a opção SALVAR E CONCLUIR, e aguardar o sistema sinalizar o item pendente. Geralmente sinaliza em vermelho.
	A equipe volante atuava em um determinado CRAS até agosto; a partir de setembro passou a compor a equipe de outro equipamento. Em qual equipamento deverá constar no Censo SUAS?	A equipe volante deverá constar no Censo SUAS do CRAS ao qual está atuando; vale lembrar que a equipe deverá estar no CadSUAS. Este deverá atualizado antes de iniciar o Censo.
	Dificuldade em realizar atualização no Cad SUAS para poder finalizar o Censo CRAS	Orientamos que continue tentando fazer a atualização para ver se consegue finalizar hoje já que é o último dia do prazo. Caso não consiga, atualizar o Cad SUAS no intervalo antes do período de modificação para poder concluir o questionário pendente.
	Na parte de recursos humanos o registro de profissionais que estão de licença sem vencimento, se coloca ou não.	De acordo com a página 42 do manual, deve ser registrado os que estão de férias ou de licença
CENTRO DIA E SIMILARES	A APAE do município deve responder o questionário do Centro Dia? A instituição precisa estar cadastrada no CNEAS para responder ao Censo SUAS?	Apenas se ela ofertar atividades que se enquadram na definição de centro dia que segue: "Serviço para a oferta de atendimento socioassistencial especializado para Pessoas com Deficiência e Idosos com algum grau de dependência de cuidados e suas famílias. Tem a finalidade de oferecer cuidados durante o dia, em atividades básicas e instrumentais, complementares aos ofertados pela família, com o objetivo de proteger, evitar o isolamento social, promover autonomias, fortalecer vínculos familiares, sociais e comunitários, a inclusão social e a melhoria da qualidade de vida das pessoas participantes." Para responder ao Censo SUAS basta a entidade ser cadastrada no CMAS e estar no Cad SUAS.
CONSELHO MUNICIPAL	Apesar de ter respondido todas as questões do Bloco o questionário não finaliza e sinaliza como se faltasse algo.	Orientamos a técnica a entrar em contato com MDS para sinalizar o problema e receber orientação sobre como proceder já que não consegue finalizar o questionário, apesar dele já estar todo preenchido.



OUTROS	Não consegue finalizar o questionário porque não localiza o equipamento no mapa.	Possivelmente problema na conexão ou sistema congestionado. Continuar tentando.
	Não consegue finalizar o questionário porque não localiza o equipamento no mapa.	Possivelmente problema na conexão ou sistema congestionado. Continuar tentando.
	Não consegue finalizar o questionário porque não localiza o equipamento no mapa.	Possivelmente problema na conexão ou sistema congestionado. Continuar tentando.
	Contato referente a problemas com senha	Informamos os contatos da VSA para que possam verificar e resolver o problema.



Considerações Finais

Durante o período de preenchimento do Censo SUAS 2018, o processo de apoio aos municípios teve como principais atividades a mobilização, sensibilização e monitoramento do status de preenchimento dos questionários. O conjunto dessas atividades já vem sendo realizado em anos anteriores pela equipe estadual de Vigilância Socioassistencial, a qual vem se empenhando para aprimorar e qualificar o apoio técnico aos municípios.

Em linhas gerais o Estado de Pernambuco obteve participação positiva no Censo SUAS 2018, contribuindo dessa forma com o objetivo do Censo em qualificar o planejamento, acompanhamento e avaliação do SUAS.

Enquanto equipe estadual de VSA consideramos fundamentais os dados produzidos a partir do Censo SUAS, bem como, o processo de acompanhamento do seu preenchimento. O apoio técnico prestado aos municípios ao longo deste período nos aproxima das demandas cotidianas da execução da política provocando um processo de avaliação e planejamento que orienta nossas práticas e influencia nossas estratégias de intervenção e prioridades. Esta também é uma oportunidade de aproximação às equipes e/ou pessoas de referência da vigilância socioassistencial municipal o que é inestimável para nós enquanto possibilidade de assessoramento e estabelecimento de relações de parceria e colaboração mútua sem os quais nenhuma proposta de trabalho obtém êxito.

Deste modo gostaríamos de finalizar este material agradecendo a todas e todos profissionais que se dedicaram ao preenchimento do Censo e estabeleceram conosco esta relação de trocas, onde pudemos exercer nosso papel fundamental de apoiar tecnicamente os municípios para que pudessem prestar suas informações com a maior qualidade e sucesso possível. O engajamento de vocês torna exequível este grandioso processo de aperfeiçoamento contínuo da Política de Assistência Social.

Recife, 17 de dezembro de 2018.

Vigilância Socioassistencial

Coordenação:

Shirley Samico.

Equipe Técnica: Fátima Barbosa;
Francisco Godoy; Juliana Cíntia;
Sidney Cavalcanti; Katharyna
Assunção