



Secretaria de Desenvolvimento Social, Criança e Juventude
Secretaria Executiva de Assistência Social

Programa Nacional de Capacitação do SUAS - Sistema Único de Assistência Social

CAPACITASUAS

CURSO 2 – Indicadores para diagnóstico e acompanhamento
do SUAS e do BSM

Ministrado por Rogério de Souza Medeiros

Indicadores para diagnóstico e acompanhamento do SUAS e do BSM

PERCURSO

- Noção e viabilidade de erradicação da pobreza;
- Diferentes abordagens na medição da pobreza;
- O caráter multidimensional da pobreza
- O Plano Brasil Sem Miséria no contexto do combate à pobreza no Brasil

Objetivo geral da apresentação

- Refletir acerca das diferentes definições, formas de medição e estratégias de combate à pobreza, buscando caracterizar os eixos conceituais que estruturam o Plano Brasil Sem Miséria

Contexto histórico:

- Censo de 2010 aponta mais de 16 milhões de pessoas em situação de extrema pobreza no país;
- Em 2011, sob coordenação do MDS, e com a colaboração de mais de 10 ministérios, o Governo Brasileiro estruturou o Plano Brasil Sem Miséria, em um esforço crescente de articulação de ações e programas que se concentram nos eixos de Garantia de Renda, Acesso a Serviços e Inclusão Produtiva;
- O BSM surge em um contexto em que os governos de alguns países da AL tomaram como objetivo ‘erradicar a pobreza’, com base em metas definidas temporalmente;

Sobre “erradicar a pobreza”

- Qual o significado e a viabilidade desse objetivo?
- Quais as bases conceituais dessa meta?

Significado de “erradicar” a pobreza

- Uma ação a ser efetuada a curto prazo (*é urgente*)
- Acabar com algo de modo a cessar sua existência
- No sentido de ‘extirpar’ suas causas

Diferentes acordos e compromissos internacionais :

- Declaração Universal de Direitos Humanos (1948)
- Pacto Internacional de Direitos Econômicos, Sociais e Culturais (1966)
- Reunião de Cúpula Mundial de Desenvolvimento Social (1995)
- Reunião de Cúpula do Desenvolvimento do Milênio (2000)

*A partir do que foi se gestando nesses acordos, os pobres são titulares de direitos que devem ser garantidos pelos estados e a erradicação da pobreza passa a ser essencial para o respeito da dignidade humana de todas as pessoas.

Uma pergunta básica: Erradicar qual pobreza?

- Insatisfação das necessidades básicas?
- Privação de um padrão de vida socialmente aceitável?
- Não ter acesso a direitos?

** A relatividade do significado de pobreza tem consequências sobre a viabilidade do que se entende pela sua 'erradicação'*

O caráter multidimensional da pobreza

- A pobreza possui dimensões não-econômicas (Sen)
- O combate à pobreza, conseqüentemente, não implica, exclusivamente, melhoria de renda
 - Pobreza e cidadania
 - Pobreza, desigualdade e exclusão (Boaventura S. Santos)

Diferentes enfoques sobre a pobreza

- A abordagem da pobreza absoluta
 - A experiência do Banco Mundial: 1 US\$ PPA por dia
 - Indicador oficialmente adotado pela Reunião de Cúpula do Milênio para monitorar a meta de reduzir a extrema pobreza;

Diferentes enfoques sobre a pobreza

- A abordagem da pobreza relativa
 - Crítica à abordagem baseada em padrões absolutos
 - Subestimação da pobreza em países desenvolvidos
 - Refere-se às condições objetivas de privação que afetam pessoas em comparação com outros membros da sociedade, levando à exclusão de pessoas e grupos do estilo de vida socialmente desejável
 - Adotado pela União Europeia para a redução dos *déficits* de bem-estar

Como se mede a pobreza no Brasil?

- Enfoque multidimensional:
 - Além da renda:
 - » Insegurança alimentar e nutricional;
 - » Baixa escolaridade/ pouca qualificação profissional;
 - » Dificuldades de inserção no mundo do trabalho;
 - » Acesso precário à água, moradia, energia elétrica, saúde

O Plano Brasil Sem Miséria de Combate à Pobreza

- O BSM adota um enfoque multidimensional, reunindo um conjunto de ações que visam combater diferentes dimensões da **'extrema pobreza'**, cobrindo desde o acesso a transferências monetárias, até o acesso a serviços públicos e a oportunidades de emprego e renda.
 - **extrema pobreza:** *É o estado de privação de um indivíduo cujo bem-estar é inferior ao mínimo que a sociedade a qual ele pertence julga obrigada a garantir*

Como o Estado brasileiro combateu a pobreza ao longo do século XX?

- A principal medida adotada no sentido de garantir condições mínimas de vida para o cidadão brasileiro esteve associada à criação do sistema de proteção social;
- No entanto, ao basear seu atendimento nos trabalhadores formais, acabou por reforçar a pobreza;
- É a partir da Constituição Federal de 1988 que emerge no país um verdadeiro sistema de Seguridade Social, ancorando a proteção social no campo dos direitos e tornando o Estado responsável por garantir esses direitos

A Assistência Social como campo de efetivação de direitos

- Emerge como política estratégica, não contributiva, voltada para o enfrentamento da pobreza e para a construção e o provimento de mínimos sociais de inclusão e para a universalização de direitos. (Yazbek, 2012. p.304)

A Assistência Social no campo da Seguridade Social

- A partir CF/88, o campo da Seguridade Social passou a abranger três políticas de proteção social:
 - Saúde
 - Previdência Social
 - Assistência Social
- É instituído um Sistema de Seguridade Social no país, incorporando princípios:
 - da universalidade;
 - da descentralização política, jurídica e administrativa;
 - da participação social;
 - da primazia da responsabilidade do Estado;

O BSM como estratégia de superação da pobreza

- O Plano Brasil Sem Miséria tem por objetivo alcançar as famílias extremamente pobres, adotando medidas que partem de um conceito multidimensional de pobreza, que considera como mecanismos prioritários de superação dessa condição, a necessidade de:
 - Renda
 - Acesso a serviços públicos
 - Inserção produtiva

O BSM como estratégia de superação da pobreza

- Público prioritário:
 - Famílias brasileiras que, apesar dos reconhecidos avanços sociais e econômicos do país, permanecem em situação de extrema pobreza, ou seja, com renda mensal inferior a R\$ 70 per capita.
 - *Isso significa que, para fins de operacionalização, o Governo Federal brasileiro adotou como critério de focalização das políticas de combate à pobreza a linha de extrema pobreza elaborada pelo Banco Mundial*

Quais são e como estão estruturadas as principais ações, programas e benefícios do BSM?

- Eixo da Garantia de Renda
 - Dados e indicadores sociais do eixo:
 - Caracterização das famílias: etnia, membros, composição dos gastos;
 - Dados pessoais: documentação civil, idade, escolaridade, trabalho e remuneração;
 - Caracterização do domicílio e condições habitacionais (água, energia elétrica, material de construção, saneamento);
 - Taxas de desemprego

Quais são e como estão estruturadas as principais ações, programas e benefícios do BSM?

Quadro 3 – BSM: Eixo Garantia de Renda

| Programa/Ação | Objetivo | Público-alvo | Órgão(s) Gestor/Responsável |
|---|---|--|---|
| Bolsa Família | Transferir renda com condicionalidade | Toda a família com centralidade na mãe | MDS – Ministério da Educação |
| Brasil Carinhoso | Tirar da extrema pobreza famílias com filhos menores de 15 anos | Famílias em extrema pobreza com filhos menores de 15 anos que são beneficiárias do Bolsa Família | MDS - Ministério da Saúde (MS) e Ministério da Educação (MEC). |
| Benefício de Prestação Continuada da Assistência Social (BPC) | Assegurar a idosos e pessoas com deficiência as condições mínimas | Idoso com 65 anos ou mais e à pessoa com deficiência, de qualquer idade, com renda familiar por pessoa inferior a um quarto do salário mínimo. | MDS – com operacionalização do Instituto Nacional do Seguro Social (INSS) |

Fonte: BRASIL (2011b).

Quais são e como estão estruturadas as principais ações, programas e benefícios do BSM?

- Eixo de acesso a serviços
 - Dados e indicadores sociais do eixo:
 - Caracterização do domicílio e condições habitacionais;
 - Número de CRAS, CREAS, Centro POP no município;
 - Número de equipes de estratégia da Saúde da Família;
 - Número de Unidades Básicas de Saúde;
 - Número de matrículas em cursos de qualificação;
 - Número de Cisternas construídas;
 - Indicadores de infraestrutura (nas 3 áreas: saúde, educação, serviços socioassistenciais).

Quais são e como estão estruturadas as principais ações, programas e benefícios do BSM?

Quadro 4 – BSM: Eixo Acesso a Serviços

| Programa/Ação | Objetivo | Público-alvo | Órgão(s) Gestor |
|---|--|---|---------------------|
| Unidade Básica de Saúde (UBS) | Prestação de serviços básicos e gratuitos em Pediatria, Ginecologia, Clínica Geral, Enfermagem e Odontologia. | População em geral | Ministério da Saúde |
| Centros de Referência de Assistência Social (CRAS) | Ampliação do acesso das famílias a direitos e serviços públicos socioassistenciais de proteção social básica e o fortalecimento das relações familiares. | Famílias pobres, com dificuldade de acesso a serviços, dificuldades de inserção social. | MDS |
| Centro de Referência Especializado de Assistência Social (CREAS) | Proteção e atendimento às pessoas e famílias que tiveram direitos violados ou ameaçados | Famílias expostas à violência física, psicológica, sexual, trabalho infantil, trabalho escravo. | MDS |
| Centro de Referência Especializado para População em Situação de Rua (Centro POP) | Acompanhamento da população em situação de rua. | Jovens, adultos, idosos e famílias que utilizam as ruas como espaço de moradia e/ou de sobrevivência. | MDS |
| Mais Educação | Contribuir para a redução da evasão, da reprovação e da distorção entre idade e série. | Estudantes de escolas públicas de Ensino Fundamental. | MEC |

Fonte: BRASIL (2011b).

Quais são e como estão estruturadas as principais ações, programas e benefícios do BSM?

- Eixo de inclusão produtiva
 - Dados e indicadores sociais do eixo:
 - Setor econômico com maior geração de riqueza no município;
 - Setor econômico que mais cresceu nos últimos anos;
 - Ocupações que mais cresceram em número de postos de trabalho;
 - Ocupações com os maiores estoques;
 - Cursos de capacitação oferecidos no município;
 - Desenvolvimento de programas de geração de trabalho e renda;
 - Desenvolvimento de qualificação e capacitação;
 - Parcerias do município.

Quais são e como estão estruturadas as principais ações, programas e benefícios do BSM?

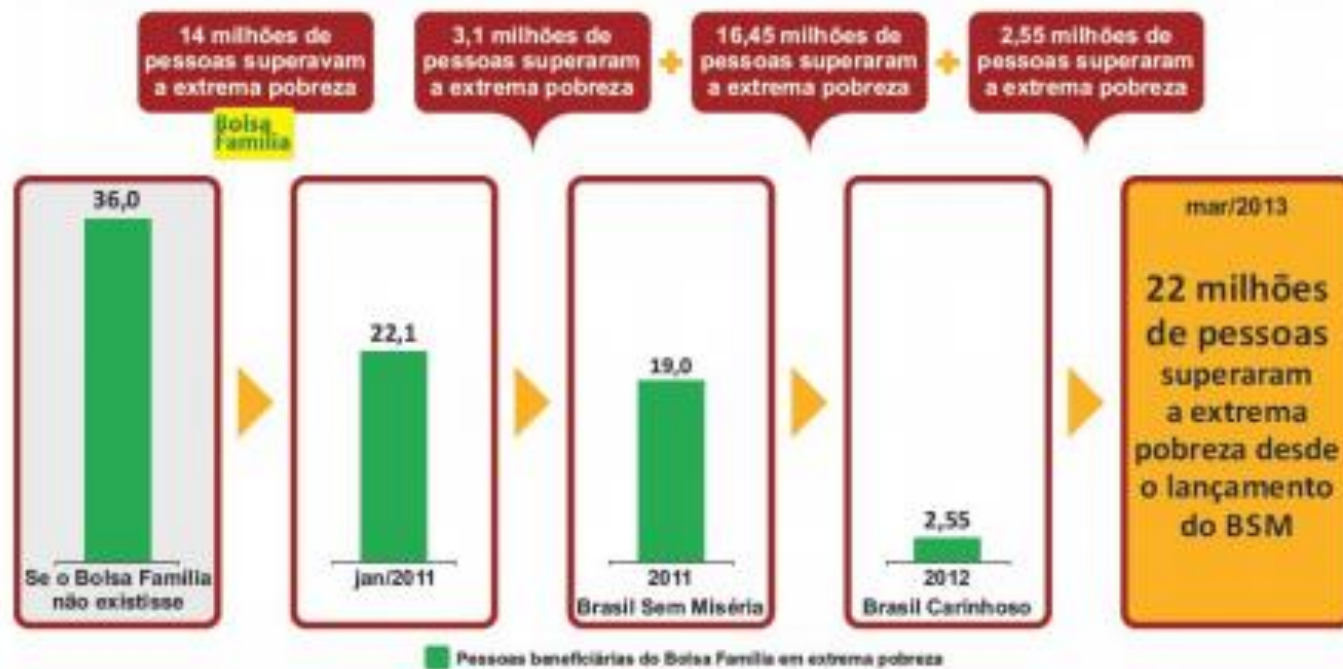
Quadro 5 – BSM: Inclusão Produtiva

| Tipo | Programa/Ação | Objetivo | Público-alvo | Órgão(s) Gestor |
|--------|---|--|---|---|
| Urbana | Programa Nacional de Acesso ao Ensino Técnico e Emprego (Pronatec Brasil sem Miséria) | Inserção de pessoas de baixa renda nas oportunidades de trabalho disponíveis, por meio de qualificação profissional. | Pessoas a partir de 16 anos de idade inscritas ou em processo de inclusão no Cadastro Único. | MDS e MEC |
| | Programa Nacional de Promoção do Acesso ao Mundo do Trabalho (Acessuas Trabalho) | Apoiar a área de assistência social dos municípios promovendo a inclusão produtiva | Municípios participantes | MDS |
| | Programa Crescer-Microcrédito Produtivo Orientado | Oportunidades de expansão dos negócios e empreendimentos | Microempreendedor que fature até R\$ 60.000,00 por ano e não tenha participação em outra empresa como sócio ou titular | MDS |
| | Microempreendedor Individual (MEI) | Assistência técnica e gerencial coordenado pelo Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas (Sebrae). | Microempreendedor que fature até R\$ 60.000,00 por ano e não tenha participação em outra empresa como sócio ou titular | MDS |
| Rural | Assistência técnica e extensão rural (Ater) e Fomento | Melhorar a situação nutricional das famílias e gerar excedentes para que gerem renda. | Agricultores familiares, quilombolas, indígenas, extrativistas e pescadores artesanais em extrema pobreza, do Cadastro Único portadores da Declaração de Aptidão ao Pronaf (DAP). | MDS e Ministério do Desenvolvimento Agrário (MDA) |
| | Programa de Aquisição de Alimentos (PAA) | Estimula a articulação entre a produção da agricultura familiar e as demandas locais. | Agricultores familiares, assentados da reforma agrária, extrativistas, pescadores artesanais, e demais comunidades tradicionais. | MDS, MDA e Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação (FNDE) |
| | Programa Água para Todos | Garantir amplo acesso à água potável para as populações rurais. | Famílias rurais que não têm acesso ou têm acesso precário à água de qualidade, do Cadastro Único, e com renda per capita de até R\$140. | MDS e Ministério da Integração Nacional (MI) |
| | Programa Bolsa Verde | Desenvolvimento ambientalmente sustentável com inclusão social por meio do depósito de R\$ 300 trimestrais. | Famílias residentes em florestas nacionais e reservas, ribeirinhos e demais comunidades tradicionais extremamente pobres inscritas no Cadastro Único. | Ministério do Meio Ambiente (MMA) |

Fonte: BRASIL (2011b).

Resultados já alcançados pelo BSM desde 2011

Figura 17 - O BSM e a superação da extrema pobreza



Obrigado!

Rogério de Souza Medeiros
medeirosrogerio@gmail.com